



**HOTĂRÂREA NR. 12/25.01.2022**

**privind aprobarea Strategiei de tarificare pentru Serviciul de alimentare cu apă  
în perioada 2022-2026 în comuna Poienarii de Muscel, județul Argeș**

Consiliul Local Poienarii de Muscel întrunit în ședință ordinară :

Analizând referatul de aprobare nr. 251/14.01.2022 întocmit de către dl. Banzea Ion în calitate de inițiator, raportul de specialitate nr. 252/14.01.2022 întocmit de dl. Secretar General, prin care se propune aprobarea strategiei de **Strategiei de tarificare pentru Serviciul de alimentare cu apă în perioada 2022-2026 în comuna Poienarii de Muscel, județul Argeș**

Având în vedere:

- avizul favorabil al secretarului general al comunei și al comisiilor de specialitate nr.1 și nr. 2 ale Consiliului Local;
- avizele favorabile ale comisiilor de specialitate ;
- dispozițiile Legii nr. 52/2003, republicată privind transparența decizională în administrația publică;

În temeiul dispozițiilor art. 129, alin. (2) lit. e, alin. (4) lit. e, alin. (14), art. 139 alin. (1), art. 196, alin. (1), lit. a, din O.U.G. nr 57/2019 privind Codul Administrativ,

**HOTĂRĂȘTE:**

Art. 1. Se aprobă **Strategia de tarificare pentru Serviciul de alimentare cu apă în perioada 2022-2026 în comuna Poienarii de Muscel, județul Argeș** conform Anexei 1,

Art.2 Anexa nr.1 face parte integrantă din prezenta hotărâre .

Art.3 Prezenta hotărâre va fi afișată și publicată pentru aducerea ei la cunoștință publică comunicată primarului și Instituției Prefectului județului Argeș pentru control legalitate.

Data astăzi :25.01.2022

Președinte de ședință  
Chițu Gheorghe -Galileu

Contrasemnează  
Secretar general  
Boboc Remus Eduard

Nr.consilieri prezenți :12  
Nr. Voturi - pentru :12  
-împotrivă :0

**STRATEGIA DE TARIFARE  
PENTRU SERVICIUL DE ALIMENTARE CU APĂ  
PE PERIOADA 2022 – 2026  
în comuna Poienarii de Muscel, județul Argeș**

Abordare, obiective si principii ale tarifarii

Abordare

Exista doua abordari asupra reglementarii economice a sistemului de tarifare:

In primul rand, este posibil ca aceasta sa fie realizata folosind procedura “majorarii pretului”, in care cresterile tarifului existent sunt justificate folosind un anumit “factor de ajustare”, cum ar fi rata inflatiei, cresterea cheltuielilor cu energia. etc. Aceasta abordare nu este considerata ca fiind potrivita pentru Romania.

Abordare mai obisnuita pentru ajustarea tarifelor la apa, este adoptarea procedurii de “cost al serviciului”, in care companiile de utilitati publice pregatesc estimari ale costurilor necesare pentru furnizarea serviciului, pe aceasta baza calculand mai apoi veniturile necesare pentru a acoperi aceste costuri. Aceasta abordare mai este cunoscuta si ca procedura “venitului necesar”. Aceasta abordare este recomandata pentru Romania si este de asemenea in concordanta cu politica UE.

Obiective

Obiectivele general acceptate ale tarifarii apei sunt:

Viabilitate financiara si sustenabilitate a prestatorilor de servicii de apa;

Eficienta productiva operationala si administrativa in furnizarea serviciilor de apa;

Echitate

Suportabilitate sociala.

Principii

Un tarif adecvat pentru apa , trebuie sa ia in considerare urmatoarele principii si probleme:

Stabilirea unui tarif ce va permite proprietarului/ operatorului sa isi finanteze operatiunile si orice inlocuiri si investitii necesare pentru a putea opera in mod adecvat in viitor in vederea prestarii unui serviciu de calitate la preturi rezonabile.

Proiectarea tarifului ar trebui sa tina cont de incurajarea eficientei productive operationale si administrative;

Tariful aplicat trebuie sa tina cont de capacitatea si disponibilitatea clientului de a plati serviciul prestat.

Sistem de tarifare existent

In prezent, operatorul, „Serviciul de alimentare cu apa din comuna Poienarii de Muscel”, percepe un tarif unic de 3 lei/mc apă, in localitatea Poienarii de Muscel din judetul Arges (exclusiv TVA):

Mentionam:

Aprobarea pretului/tarifului la apa potabila s-a facut in data de 24.02.2015 prin HCL a comunei Poienarii de Muscel nr. 15 . Preturile tarifelor nu contin TVA.

Nivelul actual al tarifelor se situeaza mult sub media tarifelor inregistrate de Operatorii de Apa in acest moment.

Principiile unui sistem de tarifare adecvat

Bazat pe consideratiile anterioare o schema de tarifare pe termen mediu pentru operatorul „Serviciul de alimentare cu apa din comuna Poienarii de Muscel” din judetul Arges ar trebui sa tina cont de urmatoarele aspecte:

- In termeni generali tariful pentru apa si canal ar trebui sa fie obtinut prin metoda “costului serviciului”.
- Strategia de tarifare pe termen mediu ar trebui sa fie proiectata pentru a acoperi in intregime costurile operationale si de mentenanta plus amortizarea pentru investitiile existente si pentru cele noi plus serviciul datoriei pentru imprumuturi (daca este cazul).
- Recuperarea costurilor va fi intarita prin eforturi sistematice de a reduce costurile serviciului printr-o mai buna eficienta manageriala si tehnica: reducerea pierderilor de apa din sistem; cresterea veniturilor prin imbunatatirea eficientei colectarii.
- Progresul cuantificabil al imbunatatirii performantelor financiare si tehnice ale operatorului va fi luat in considerare inaintea aprobarii unei cereri de majorare a tarifelor.
- Strategia de tarifare identifica clar gama si detaliile tuturor costurilor si taxelor operatorului.

Analiza de suportabilitate

Suportabilitatea este o functie legata atat de pretul serviciului cat si de abilitatea gospodariilor de a plati pentru acest serviciu.

Politica de suportabilitate pentru sectorul de apa si canal stabilita conform politicii Ministerului de Mediu este urmatoarea:

Limita suportabilitatii pentru cea mai saraca patura, 10% din populatie, este stabilita

la 4% pentru un consum presupus de 75 litri pe om si zi ;

Aceasta corespunde aproximativ unui indice de 2-2,5% din venitul net al unei gospodarii medii la un consum presupus de 110 litri pe om si zi.

Luand in considerare aceasta politica, analiza de suportabilitate poate fi realizata la 2 nivele:

- Analiza de suportabilitate pentru gospodariile cu venituri reduse;
- Analiza de suportabilitate pentru gospodariile cu venituri medii;

Analiza de suportabilitate pentru gospodariile cu venituri reduse

In Capitolul “Analiza Socio Economica a judetului Arges” venitul mediu disponibil la nivelul gospodariilor este estimat dupa cum urmeaza:

Venitul mediu disponibil la nivelul gospodariilor	2022	2023	2024	2025	2026
Venitul mediu disponibil la nivelul gospodariilor	737	770	803	839	876
Zona rurala	722	754	787	822	859

Pentru calcularea indicelui de suportabilitate urmatoarele aspecte au fost luate in considerare:

Evolutia veniturii medii disponibile la gospodariile;

Consumul individual mediu de apa si apa uzata;

Marimea medie a unei gospodarii;

Strategia de tarificare, asa cum este ea aplicata in analiza financiara.

Pentru a calcula indicii de suportabilitate pentru gospodariile cu venituri reduse, am efectuat o analiza pentru trei tipuri de gospodarii, cele mai sarace din punct de vedere al veniturilor. Deoarece datele la nivel de tipuri de gospodarii sunt disponibile doar la nivel national, am aplicat urmatoarii factori de corectie:

Factori de corectie pentru calcularea veniturii gospodariilor cu venituri reduse

Venitul gospodariei ( an 2020)	(%)
Venitul total al gospodariei cu venituri reduse mediu	
Venitul mediu al gospodariei cu venituri reduse – Tip 1	46.4%
Venitul mediu al gospodariei cu venituri reduse – Tip 2	56.8%
Venitul mediu al gospodariei cu venituri reduse – Tip 3	63.8%

Factorii de corectie au fost calculati prin impartirea veniturii medii al fiecarui tip degospodarie cu venituri reduse la venitul mediu al gospodariilor cu venituri reduse.

Factorii de corectie ar trebui interpretati in urmatoorul fel (in cazul Gospodariei cu venituri reduse – Tip 1):

Venitul Gospodariei cu venituri reduse – Tip 1 reprezinta 46,4% din venitul mediu al Gospodariilor cu venituri reduse (la nivel national).

Consumul mediu al Gospodariilor cu venituri reduse – Tip 1 este presupus a fi 68% din consumul mediu.

Consumul mediu al Gospodariilor cu venituri reduse – Tip 2 este considerat a fi cu 10% mai mare decat al Gospodariilor cu venituri reduse – Tip 1

Consumul mediu al Gospodariilor cu venituri reduse – Tip 3 este considerat a fi cu 15% mai mare decat al Gospodariilor cu venituri reduse – Tip 1

Rezultatele analizei de suportabilitate pentru perioada 2021- 2025 sunt prezentate in urmatoorul tabel:

Indicele suportabilitatii pentru tipurile de gospodarii cu cele mai reduse 3 venituri in judetul Arges

Zona Sub-servicii		2021	2022	2023	2024	2025	2026
Medie Judet							
Gospodarie Tip 1	%	5.2%	5.2%	5.1%	5.0%	4.9%	4.9%
Gospodarie Tip 2	%	4.0%	4.0%	4.0%	4.0%	3.9%	3.9%
Gospodarie Tip 3	%	3.6%	3.4%	3.4%	3.4%	3.3%	3.3%
Zona Urbana							
Gospodarie Tip 1	%	5.5%	5.5%	5.5%	5.5%	5.6%	5.6%
Gospodarie Tip 2	%	4.0%	4.0%	4.0%	4.0%	3.9%	3.9%
Gospodarie Tip 3	%	3.5%	3.5%	3.5%	3.5%	3.4%	3.4%
Zona Rurala							
Gospodarie Tip 1	%	2.6%	2.5%	2.4%	2.3%	2.4%	2.4%
Gospodarie Tip 2	%	1.9%	1.8%	1.8%	1.7%	1.7%	1.7%
Gospodarie Tip 3	%	1.6%	1.6%	1.5%	1.5%	1.5%	1.5%

Rata de suportabilitate medie pentru Gospodariile cu venituri reduse – Tip 1 va inregistra valoarea de 5.2% in 2021; diminuandu-se treptat la un nivel de 4.9% la sfarsitul perioadei de evaluare.

Pentru principala zona rurala rata de suportabilitate a Gospodariile cu venituri reduse

Tip 1 atinge nivelul de 2,6% in 2021, scazand treptat pana la un nivel de 2.4% la sfarsitul perioadei de evaluare.

Limita maxima de suportabilitate ale Gospodariile cu venituri reduse – Tip 1 au fost atinse in anii 2019-2020. Dupa aceasta perioada, limita de suportabilitate descreste usor, datorita urmatoarelor motive:

Investitiile vor avea un ritm de crestere scazut

Valoarea facturii de apa creste mai incet decat venitul mediu al gospodariilor datorita faptului ca nevoile gospodariilor se vor sofistica iar pentru cele de baza (apa ,)va fi alocat un procent mai mare din venitul gospodariilor. Ca tendinta generala, factura medie a gospodariilor se va majora pe masura ce plafonul suportabilitatii va descreste usor. In timp ce analiza curenta de suportabilitate pentru cea mai joasa decila a gospodariilor a fost efectuata prin calcularea consumului legat de consumul derivat din consumul mediu pe gospodarie, am efectuat o simulare pentru a vedea impactul asupra suportabilitatii pentru consumurile mici. Am considerat un consum fix de 75 lcd cum este

sugerat in Ghidul ACB. Rezultatele sunt prezentate in tabelul urmator:

Aria deservita		2021	2022	2023	2024	2025	2026

Media pe Judet							
Gospodarie Tip 1	%	6.0%	6.2%	6.2%	6.5%	6.5%	6.5%
Gospodarie Tip 2	%	4.4%	4.5%	4.6%	4.7%	4.7%	4.7%
Gospodarie Tip 3	%	3.8%	3.9%	4.0%	4.1%	4.1%	4.1%
Zona Urbana							
Gospodarie Tip 1	%	6.0%	6.1%	6.2%	6.4%	6.4%	6.4%
Gospodarie Tip 2	%	4.0%	4.0%	4.1%	4.3%	4.3%	4.3%
Gospodarie Tip 3	%	3.3%	3.4%	3.4%	3.5%	3.6%	3.6%
Zona Rurala							
Gospodarie Tip 1	%	3.4%	6.3%	6.4%	6.6%	6.6%	6.6%
Gospodarie Tip 2	%	2.5%	4.6%	4.6%	4.8%	4.8%	4.8%
Gospodarie Tip 3	%	2.1%	4.0%	4.0%	4.2%	4.2%	4.2%

### Concluzie

Cresterea semnificativa a tarifelor va limita consumul de apa a gospodariilor pana cand vor ajunge la nivelurile de suportabilitate.

Studiul de suportabilitate ar trebui sa fie efectuat pentru media gospodariilor pe judet, si in acest mod, orasul mai mare al Judetului va avea un impact asupra suportabilitatii carear putea conduce la niveluri mai inalte de suportabilitate pentru comunitatile mai mici. In aceste zone, unde nivelul de suportabilitate este sus, autoritatile locale pot veni cu masuri sociale de protectie pentru a atenua impactul si a asigura rete inalte de colectare ale operatorului. Pe de alta parte, daca consumul mediu in aceste aglomeratii va varia in jur de 90 lcd, este o posibilitate limitata ca tipul cu venituri cele mai scazute al gospodariilor sa consume 75 lcd.

Vom considera ca abordarea noastra initial, legarea consumului gospodariilor cu veniturile cele mai scazute de consumul mediu va fi mai apropiata de realitate.

Pentru zona rurala, in care se incadreaza Comuna Poienarii de Muscel, rata de suportabilitate a Gospodariile cu venituri reduse – Tip 1, majoritare, a atins nivelul de 2,2% in 2021, scazand treptat pana la un nivel de 1,5% la sfarsitul perioadei de evaluare.

Tinand cont de aceasta tendinta propunem practicarea unui tarif in limita de suportabilitate a populatiei din Comuna Poienarii de Muscel.

### Strategia de tarifare pentru scenariul “Cu Proiect”

Conform planificarii bugetare a operatorului si considerand faptul ca prima crestere tarifara nu va intra in vigoare inainte de 1 Iulie 2022, urmatoarele tarife si cresteri tarifare (intermeni reali) vor fi necesare in urmatorii 5 ani pentru a asigura o dezvoltare sustenabila a operatorului si nivele rezonabile ale indicelui suportabilitatii.

Crestere in termeni reali a tarifului	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Poienarii de Muscel						
Apa	3	20%	5.00%	6.00%	7.00%	8.50%

Autoritatea Locala, comuna Poienarii de Muscel cunoaste nivelul necesar al tarifelor pentru implementarea proiectului si le-a inclus in bugetare a operatorului „Serviciul de alimentare cu apa , – epurare din comuna Poienarii de Muscel”.

Marja profitului pentru scenariul cu proiect este inclusa implicit atunci cand se aplica limita de suportabilitate. Diferenta dintre tarifele suportabile si costurile de operare reprezinta marja profitului.

#### Strategie de tarificare in scenariul “Fara Proiect”

Pentru scenariul “Fara Proiect” se presupune ca pentru fiecare an al perioadei analizate tarifele sunt fixate la un nivel la care veniturile anuale ale „Serviciul de alimentare cu apa din comuna Poienarii de Muscel” acopera costurile anuale de operare si intretinere plus amortizarea plus o marja de profit de pana la 5%.

Pragul de suportabilitate conform politicii existente este respectat in fiecare an de analiza.

#### Ajustare anuala a tarifelor

Cresterile anuale in termeni reali sunt stabilite la nivelul lunii ianuarie, anul 2022 si nu includ inflatia in perioada dintre ajustarile tarifare si nici taxa pe valoarea adaugata. Ajustarile anuale de tarif se vor face cel tarziu la data de 01 ianuarie a fiecarui an, cu luarea in calcul a inflatiei (indicele preturilor de consum publicat lunar de Institutul National de Statistica) si a cresterilor in termeni reali conform tabelului de mai sus.

Tarifal pentru apa se refera la totalitatea activitatilor de colectare, transport, epurare, deversare a apelor uzate si apelor pluviale din aria de operare.

Tarifele/preturile pentru activitatea de apa , la datele in care se realizeaza ajustarea vor fi calculate conform urmatoarei formule:

$$\text{Tarif } n+i = \text{Tarif } n \times (1 + a_{n+1}) \times (1 + a_{n+2}) \times \dots \times (1 + a_{n+i}) \times \ln+i$$

Unde:

Tarif  $n+i$  – Tarifal la data  $n+i$ ;

Tarif  $n$  – Tarif initial, in vigoare la 01.01.2021;

a n+1, a n+2 – ajustari in termeni reali a tarifului la datele n+1, n+2  
a n+i – ajustari in termeni reali a tarifului la datele n+i

$I_{n+i}$  – Inflatia aferenta ajustarii n+i care se calculeaza conform formulei:  $I_{n+i} = CPI / IPI$

Unde:

CPI – cel mai recent *Indice al preturilor* disponibil;

IPI - *Indice al preturilor* de la data tarifului n (01.01.2021);

*Indice al preturilor* - Indicele preturilor de consum publicat lunar de Institutul National de Statistica